

（財）自治体国際化協会 ロンドン事務所 マンスリートピック（2012 年 11 月）

ドイツ都市会議が地方財政報告書を発表

ドイツ都市会議（DST）は毎年、地方財政報告書を発表しており、市町村の財政状況を説明している。

今年の地方財政状況は、「矛盾した動き」が特徴である。市町村によって異なる動向を示しており、複雑な状況を呈している。つい最近まで年々、地方財政が悪化する状況が続いたが、この一年で多数の市町村は財政状況を改善することに成功している。しかし、収支決算が黒字となっていない市町村も引き続き数多く存在する。

市町村全体を見ると、**2012 年**には決算で **23 億ユーロ**の剰余金が発生することが予測されている。理由は、最も重要な市町村税である「営業税」の収入増加である。**2011 年**には、市町村全体の収入は **5%弱**増加し、**1836 億ユーロ**に達した。**2012 年度**には、**1897 億ユーロ**まで増加すると予測されている。同時に、**2011 年**の市町村の支出は **2%弱**増加し、**1853 億ユーロ**であった。**2012 年**は **1.1%**の増加率にとどまることが予測されている。

しかし、全市町村を併せた総収支が黒字であるからといって、必ずしも各市町村の財政状況が良いわけではない。多くの市町村は、収支均等を保つことができず、高利子の緊急借り入れを増やさなければならない状況に置かれている。市町村の緊急借り入れは年々増えており、**2011 年**には **49 億ユーロ**増加したのに加え、**2012 年**の **7 月**までだけでも **29 億ユーロ**増加し、総額約 **480 億ユーロ**にまで膨れ上がっている。

市町村の不均衡な財政状況が、社会的な統合に悪い影響を与えることを連邦及び州政府は認識しており、このことをドイツ都市会議は歓迎している。7 州では、極めて財政状況が難しい市町村の財政再建を支援するための特別基金を設立した。この特別基金は、統一的な形態ではなく、州によって違いがあり、それぞれの仕組みや参加のための条件は異なる。州が基金設立のために直接資金を出捐するところがあれば、市町村財政調整のための

財源を基金設立に流用する場合も見られる。市町村が特別基金から補助を受けられる条件も異なる。財政難の市町村の参加が義務付けられている州もあれば、参加は自主性に委ねられている州もある。ニーダーザクセン州では、州政府と個々の市町村の契約することが特別基金から補助を受けられる条件となっている。場合によっては市町村の合併も契約内容に含まれている。ノルトライン・ヴェストファーレン州では、ほとんどの市町村は財政危機に直面しているが、2011年に初めて州が補助を行った時には、34市町村に参加が義務付けられ、財政的援助を受けるために自らの財政縮小策にもっと力を入れる旨の同意書が結ばれている。2012年には、27市町村が自主的に補助スキームに参加することを決定した。しかし、2012年の特別基金の財源の確保をめぐる、州政府と市町村の間にはまだ合意が成立していない。

しかしながら、ドイツ都市会議は、こうした特別基金の設置は、現在の地方財政の危機を乗り越えるための最終的な解決策ではないと強調している。地方財政危機の根本的な原因は、州や連邦政府が市町村に多くの社会福祉サービスを義務付ける一方で、実施のための十分な財源を移譲しなかったことが原因であるためである。市町村の予算は、インフラ整備等の投資中心から社会福祉支給中心に変化してきている。連邦政府は、2002年に導入された「高齢期及び就労能力減少時のための基礎保障 Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung」の支給責任を、2014年までに地方自治体から連邦政府に移管することを2011年に決めたが、市町村は、それ以外の福祉分野の負担も軽減する必要があると主張している。

参照

Deutscher Städtetag im Internet, Pressemitteilung 23.10.2011, 'Städtetag veröffentlicht Gemeindefinanzbericht 2012: Gute Einnahmenentwicklung, aber steigende Kassenkredite: 'Stabile Stadtfinanzen – nur mit Bund und Ländern'

<http://www.staedtetag.de/presse/mitteilungen/062477/index.html>

Ministerium für Inneres und Kommunales des Landes NRW, 'Stärkungspakt Stadtfinanzen'

<http://www.mik.nrw.de/themen-aufgaben/kommunales/kommunale-finanzen/kommunale-haushalte/aktionsplan-kommunalfinanzen/staerkungspakt-stadtfinanzen.html>

Niedersächsisches Ministerium für Inneres und Sport, 'Zukunftsvertrag'

http://www.mi.niedersachsen.de/portal/live.php?navigation_id=14797&article_id=97603&psmand=33

Mecklenburg-Vorpommern, Ministerium für Inneres und Sport, 'Kommunale Investitionsförderung'

http://www.regierung-mv.de/cms2/Regierungsportal_prod/Regierungsportal/de/im/Themen/Kommunale_Themen/Kommunale_Investitionsfoerderung/index.jsp

Kommunaler Schutzschirm in Hessen

<https://kommunalerschuttschirm.net/ksh/index.php/menuepunkt-zum-hauptbeitrag>