

(財) 自治体国際化協会 ロンドン事務所 マンスリートピック (2012 年 5 月)

地方自治体に義務付けをしながら十分な財政調整をしないことは州憲法に違反する
ラインラント・プファルツ州の州憲法裁判所が州政府の財政調整に違憲判決

ラインラント・プファルツ州は、ドイツ西部にあり、人口 400 万人で、広域州の中では小規模なものの 1 つである。同州の地方自治体は、過去 20 年で社会福祉の費用が 220% も増加したのに対して、歳入は減少したため、財政的に困難な状況に置かれている。主に医療及び福祉関係を担当しているのは、同州の 24 郡及び 12 郡独立市であるが、財政運営が徐々に厳しくなる中で、ノイウィート郡 (Kreis Neuwied) は、郡議会の議決に基づいて、2007 年に州の財政調整の際に用いられる計算方法について提訴した。

ドイツの他州と同様に、ラインラント・プファルツ州の州政府は、地方自治体のための財政調整の規模及び詳細な計算方法を州憲法を基に決定しているが、財政調整の具体的な形、つまり州から地方自治体に付与される交付金の形態は、時代とともに変化してきている。最初の訴訟は、行政裁判所で行われ、郡は敗訴したが、控訴した結果、高等行政裁判所は、訴訟の内容は根本的なものであり、一つの郡だけの問題ではなくすべての地方自治体に影響を与えるため、州憲法裁判所の判断に委ねることを決定した。2012 年 2 月、コブレンツ市で開かれた憲法裁判所で判決が下され、州が 2007 年に制定した地方財政調整は、州憲法に違反すると判断された。判決理由は、州憲法で規定された地方自治の保障には、自治が実現できるための財政基盤の確保が含まれており、州政府はこの原則に従わなければならないというものであった。憲法裁判所は、地方自治体の社会福祉サービスにおいて、連邦及び州が義務付けしていることが支出の原因であり、自治体は財源を超えるような支出を自ら選択していないと述べ、州政府は、州内の地方自治体

の利益を連邦政府に対して代表する義務があることも明確にした。

州憲法裁判所は、2014 年までに新しい地方財政調整制度を制定することを州政府に求めている。州憲法で要求されている条件を満たしながら、地方自治体に十分な財源を移譲する一方で、州の支出を新しい借入れが必要にならない程度に制限するという異なる要求に応える財政調整制度をわずか 2 年足らずの間に策定することは、大きな課題である。州憲法裁判所は、2007 年からの財政委譲が不十分であったとしても、過去の不足部分を補填することまでは州政府に求めている。

ラインラント・プファルツ州は、地方自治体の数が 2,000 以上と多く、市町村の規模は小さい。2006 年から、州行政及び地方自治体行政を対象とする行政改革を実施している。改革の目標は、人口変動を含む将来の課題に対応できる持続可能な構造の形成であり、州と地方自治体の業務分担の見直しや小規模市町村の合併・再編成も含んでいる。この改革のほかに、州憲法裁判所からの財政調整制度の改正が加わることになる。

また、ラインラント・プファルツ州憲法裁判所のこの判決は、他州にも影響を及ぼす可能性が大きい。東西ドイツ統一後に各州間の地方財政調整制度が変化し、西ドイツ地域の地方自治体の負担分が重くなった上に、社会福祉支出が増加し続けている。他州でも地方自治体の財政難は深刻であり、財政調整制度の改革を考えざるを得ない。

その他、連邦参議院で法案が議論される際には、その構成員である各州の首相や大臣は、これまで以上に地方自治体の利益に配慮することが求められている。

参照

Städtetag RLP, Pressemitteilung 'Jetzt muss gehandelt werden – Packen wir's an! 16.2.2012, '

http://www.staedtetag-rlp.de/php/showsite.php?menu=0004&table=ec_nachrichten&schema=ec_presse_popup&lf_dnr=131

Landesregierung RLP, Website Bürgerbeteiligung in der Kommunal- und Verwaltungsreform

<http://buergerkongresse.rlp.de/die-buergerbeteiligung/>

Legal Tribune, 'Kommunaler Finanzausgleich gekippt - Rheinland-Pfalz in der Schuldenklemme', von Frank Wieland, 21.2.2012

<http://www.lto.de/recht/hintergruende/h/kommunaler-finanzausgleich-gekippt/>

Landkreistag RLP, Pressemitteilung 13.1.2011, 'OVG Rheinland-Pfalz: Landkreise seit Jahren vom Land finanziell zu gering ausgestattet'

http://landkreistag.rlp.de/landkreistag_rlp/Aktuell/Archiv/Januar%202011/13.01.2011%3A%20OVG%20Rheinland-Pfalz%3A%20Landkreise%20seit%20Jahren%20vom%20Land%20finanziell%20zu%20gering%20ausgestattet/