

(財) 自治体国際化協会 ロンドン事務所 マンスリートピック (2012年6月)

連邦議会が地方自治3団体による立法過程への参加権限を強化

2010年3月に発足した「地方財政委員会」は2011年6月に地方財政改革案について本格的な合意を達成できないままに解散した時に最も注目された点は、連邦政府が、2003年に導入された「高齢者または就職不能と判断された人のための基礎手当（高齢者・障害者基礎保障）」の負担を、2012年から2014年まで、直接引き受けることを決定したことであった。しかし、「地方財政委員会」では、「地方税」の分科会における地方税のあり方の議論だけでなく、「基準」及び「立法」という分科会も開かれ、この2つの分野では合意ができ、2011年5月に最終的な改革案の報告書が提出された。「基準分科会」においては、地方自治体に義務付けられた基準に基づいて生じる歳出が議論の対象であり、「立法分科会」においては、連邦及びEUレベルでの立法過程における地方自治体の影響力を高めることが議論された。（月例報告2010年3月を参照）。

「基準分科会」は、2010年11月に87件の基準緩和を勧告する報告書を提出した。提案の分野は、「国際協力・開発援助」の分野を除く、連邦政府の政策分野全体に及んだ。このうち、20%の案件については、既に担当省庁から採用され、州の担当官庁との協力で実施に移されているものもある。提案の45%についてはまだ担当省が検討中であり、このうち法律の改正を必要とするものについては、さらなる時間を要することとなる。提案の35%は、連邦政府に多大な負担が掛かる恐れがあるため却下された。連邦政府はすでに高齢者・障害者基礎保障の負担を引き受けているため、さらなる財政負担を避けようとしている。

「立法分科会」は、同じように2010年11月に最終報告書を提出し、連邦レベル

及び欧州連合レベルでの立法過程に関する 7 つの提案を明らかにしていた。連邦内務省は、この内容について調整の役割を引き受け、進捗状況を監視した。2011 年 6 月までに、7 つの提案のうち、2 つが実施された。そのうちの一つは、連邦省庁の共通事務規則（*Gemeinsame Geschäftsordnung, GGO*）の改正であり、地方自治体に関係のあるテーマが公開の聴聞会で議論される際に、地方自治体の代表組織（ドイツ都市会議、ドイツ市町村連盟、ドイツ郡会議）が参加できるようになった。もう一つの提案は、地方自治体が EU 関連情報のデータ・ベースにアクセスすることを可能にした。

2012 年 5 月に実施された「立法分科会」からの提案は、連邦議会議事規則（*Geschäftsordnung des Bundestags, GO-BT*）の改正である。これによって、地方自治体の代表組織は、今後、地方自治体に関係する法案について議論する非公開の委員会に出席し、発言をすることができるほか、公開の聴聞会にも参加できるようになった。改正で変わった点は、第 69 条の文言が、これまでの「地方自治体の代表組織に意見表明の場を与えることが望ましい」から、「意見表明の場を与える義務がある」という表現に変更されたことである。つまり、これまでも、自治体の代表組織がこうした委員会や聴聞会に参加することは可能であったが、多くの場合、招待されなかったため、出席ができなかったのが実態であった。しかし、この改正後も依然として、自治体の代表組織によるこうした会議への参加の権限には限界がある。その理由は、政府の立法案の背景説明において、地方自治代表組織の意見が既に明らかになっている場合には、委員会の会議に地方自治体代表組織の出席を必要としないからである。

それでもなお、連邦議会議事規則及び連邦省庁の共通事務規則の改正が地方自治体の連邦立法への参加を強化することには変わりはない。今後は、例えば、2008 年に、1 歳以上の児童を施設に預けることができる権利を財源の十分な裏付けがな

いまま 2013 年から導入し、地方自治体に多大な負担をかけることになったような法制定は、地方自治体の参加なしにもはや行われなことを地方自治体は願っている。

参照

Demo online, 16.5.2012, 'Bundestag beschliesst erweiterte Beteiligungsrechte der Kommunen'

<http://www.demo-online.de/nachrichten/bundestag-beschliesst-erweiterte-beteiligungsrechte-der-kommunen-der-gesetzgebung-einsch>

<http://www.antje->

[tillmann.de/cms/upload/files/pol_themen/wirtschaft/Energie/Aenderung%20GO-BT%20-%20kommunale%20Spitzenverbaende.pdf](http://www.antje-tillmann.de/cms/upload/files/pol_themen/wirtschaft/Energie/Aenderung%20GO-BT%20-%20kommunale%20Spitzenverbaende.pdf)

Gemeindefinanzkommission 2010 -2011, Bundesfinanzministerium

[http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_17844/DE/BMF_Startseite/Publikationen/Monatsbericht_des_BMF/2011/08/analysen-und-berichte/b02-](http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_17844/DE/BMF_Startseite/Publikationen/Monatsbericht_des_BMF/2011/08/analysen-und-berichte/b02-gemeindefinanzkommission/node.html?_nnn=true)

[gemeindefinanzkommission/node.html?_nnn=true](http://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Monatsberichte/Standardartikel_Migration/2011/08/analysen-und-berichte/b02-gemeindefinanzkommission/Gemeindefinanzkommission.html)

[http://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Monatsberichte/Standardartikel Migration/2011/08/analysen-und-berichte/b02-](http://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Monatsberichte/Standardartikel_Migration/2011/08/analysen-und-berichte/b02-gemeindefinanzkommission/Gemeindefinanzkommission.html)

[gemeindefinanzkommission/Gemeindefinanzkommission.html](http://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Monatsberichte/Standardartikel_Migration/2011/08/analysen-und-berichte/b02-gemeindefinanzkommission/Gemeindefinanzkommission.html)